

Приложение
к постановлению
Государственного комитета
Республики Башкортостан
по тарифам
от 2014 года

ПОРЯДОК
государственного регулирования предельных максимальных цен
(тарифов) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным
транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении
на территории Республики Башкортостан

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок рассмотрения дел об установлении предельных максимальных цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении на территории Республики Башкортостан (далее – Порядок) разработан на основании постановления Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Федерального закона от 08 ноября 2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 №112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», Закона Республики Башкортостан от 17 декабря 2008 года №77-З «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан», постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 сентября 2013 года № 404 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по тарифам».

2. Порядок разработан в целях повышения качества и доступности результатов осуществления государственного регулирования цен на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, защиты экономических интересов потребителей услуг по перевозке пассажиров и багажа в городском, пригородном сообщениях на территории Республики Башкортостан, достижения баланса интересов между перевозчиками и потребителями данных услуг, определяет сроки и порядок действий Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Госкомитет) при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении на территории Республики Башкортостан (далее – тарифы).

3. Устанавливаемые регулирующим органом тарифы в соответствии с настоящим Порядком являются предельными максимальными тарифами.

4. Основные понятия, используемые в Порядке:

формирование тарифов – подготовка и представление заявления, необходимых документов и обосновывающих материалов (далее – заявление и материалы), а также процедура рассмотрения дел об установлении тарифов;

заявление – обращение в Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам по вопросу установления тарифов;

перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажиров обязанность перевезти пассажиров и доставить багаж в пункт назначения в соответствии с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом утвержденными Правительством Российской Федерации;

заказчик перевозок – орган местного самоуправления в области организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом (городское сообщение), уполномоченный орган исполнительной власти Республики Башкортостан в области организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом (пригородное сообщение), осуществляющие размещение заказа на транспортное обслуживание населения и подписание договора на осуществление пассажирских перевозок с перевозчиком;

подготовка экспертного заключения об установлении тарифов – комплекс мероприятий, содержащий рассмотрение, а также формирование мотивированных и экономически обоснованных выводов и предложений по представленным заявлению и материалам в соответствии с законодательством, положениями настоящего Порядка;

базовый период – календарный год, предшествующий регулируемому периоду (расчетному году);

регулируемый период – период (год), в котором устанавливаются тарифы.

5. Государственное регулирование осуществляется Госкомитетом.

Непосредственным исполнителем рассмотрения дел об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа и подготовки предложений о величине тарифов является отдел регулирования топливно-энергетического комплекса и системных услуг Госкомитета, положением о котором определены полномочия в сфере регулирования тарифов на транспортные услуги, подлежащие государственному регулированию в установленном законодательством порядке.

6. Государственное регулирование тарифов распространяется на организации (перевозчиков), осуществляющие регулируемую деятельность, независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности.

7. В случае осуществления регулируемой деятельности перевозчики и (или) их объединения обязаны:

7.1. представлять в Госкомитет информацию и необходимые материалы по вопросам установления и применения тарифов по видам деятельности,

подлежащих государственному тарифному регулированию;

7.2. вести отдельный учет доходов, расходов (затрат) и финансовых результатов по видам деятельности (регулируемым и нерегулируемым), а также по видам тарифов;

7.3. в целях уточнения правильности отнесения общехозяйственных и других распределяемых расходов на регулируемые виды деятельности представлять в Госкомитет информацию и необходимые материалы по всем видам деятельности.

8. Рассмотрение дел об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа осуществляется по инициативе заявителей, обратившихся в Госкомитет с предложением установления тарифов.

Заявитель подает в Госкомитет заявление и материалы, которые должны быть подписаны руководителем, ответственными лицами заявителя и заверено печатью заявителя.

Документы и обосновывающие материалы, представляемые в Госкомитет, должны подтверждать, указывать причины и обосновывать доводы установления тарифов, заявленные требования заявителя.

Документы, содержащие коммерческую и служебную тайну, оформляются в соответствии с требованиями законодательства.

9. Результатом рассмотрения дел об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа является:

9.1. принятие решения об установлении тарифов;

9.2. принятие решения об отказе в установлении тарифов.

10. Решение по делу об установлении тарифов принимается на заседании Правления Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Правление).

12. Информацию о порядке и результатах рассмотрения дел об установлении тарифов можно получить:

в Госкомитете по адресу: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95 (отдел регулирования топливно-энергетическим комплексом и системных услуг), режим работы: понедельник - четверг - с 9.00 до 18.00, пятница - с 9.00 до 18.00, перерыв - с 12.30 до 13.30; суббота, воскресенье – выходные дни.

по номерам телефонов:

приемная Госкомитета: тел. (347) 218-09-27, факс (347)218-09-25;

отдел регулирования топливно-энергетическим комплексом и системных услуг: (347) 218-09-22, 218-09-23;

на официальном сайте Госкомитета: <https://tariff.bashkortostan.ru>

13. Прием и регистрация документов производятся в соответствии с утвержденной инструкцией по делопроизводству Госкомитета.

II. Порядок установления, изменения и пересмотра тарифов

14. Установление или изменение тарифов может производиться:

по инициативе заказчика перевозок, объединения перевозчиков (далее - заявитель) при условии, что количество Перевозчиков, представивших расчетные материалы должно составлять не менее 30 процентов от общего числа и не менее 10 процентов от общей выручки всех перевозок в границах одного муниципального образования или всех перевозок в пригородном сообщении.

15. Тарифы устанавливаются в рублях за одну поездку (перевозки в городском сообщении), в рублях за один пассажиро-километр (перевозки в пригородном сообщении).

16. Период действия тарифов не может быть менее одного года.

17. Пересмотр (изменение) тарифов производится регулирующим органом не чаще одного раза в год.

18. Госкомитет устанавливает для перевозчиков тарифы, в том числе дифференцированные тарифы, предельные максимальные тарифы.

19.1. Дифференцированные тарифы могут устанавливаться в зависимости от используемого типа проездного документа, а также условий предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении на территории Республики Башкортостан (качества обслуживания, комфортности транспортных средств, времени суток перевозок и др.).

19.2. Указанные тарифы устанавливаются едиными для каждого вида транспорта по видам сообщения, по маршрутам муниципального образования (района), Республики Башкортостан.

20. Тарифы на перевозки автомобильным транспортом могут дифференцироваться:

по муниципальным образованиям;

по видам перевозок;

в зависимости от расстояния перевозок.

III. Порядок рассмотрения заявлений и требования к расчетам материалам заявителя

21. Установление тарифов по инициативе заявителя осуществляется Госкомитетом на основании заявления с соответствующими обосновывающими материалами по установлению тарифов (пояснительной запиской и предварительным расчетом тарифов с обоснованием необходимости и причин установления (изменения) тарифов в предлагаемом размере), консолидированные расчётные материалы, а также перечнем перевозчиков, которых предлагается учитывать при установлении тарифов.

22А. Консолидированные расчетные материалы заявитель подготавливает по формам Госкомитета (Приложения №) на основании следующих документов перевозчиков:

1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения о перевозчике;

2) для перевозчиков - юридических лиц:

копии учредительных документов;

приказ и положение об учетной политике,

штатное расписание, утвержденная тарифная ставка 1 разряда,

рабочий план счетов бухгалтерского учета,

бухгалтерская, статистическая и налоговая отчетность за базовый и отчетный периоды: основные финансово-экономические показатели деятельности согласно формам статистической и бухгалтерской отчетности (формы № 1 "Бухгалтерский баланс" с приложениями и № 2 "Отчет о прибылях и убытках", с расшифровкой по видам услуг и отметкой налогового органа);

4) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

5) копия уведомления о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

6) копия информационного письма о применении упрощенной системы налогообложения;

7) копии учетных регистров доходов и расходов от оказания услуг по перевозке;

8) копии документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание владения транспортным средством;

9) копия лицензии на осуществление перевозок пассажиров в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

10) копия договора об организации регулярных пассажирских перевозок, заключенного между перевозчиком и заказчиком;

11) расчет предполагаемых к уплате налогов в следующем году;

12) натуральные (эксплуатационные) показатели работы маршрута в отношении перевозок наземным транспортом (представляются в соответствии с приложениями №№ 2, 3, 5 настоящего Порядка) за базовый и отчетный периоды:

расписание движения транспортных средств с указанием номера маршрута, количества транспортных средств на маршруте и их номеров, времени начала и окончания движения каждого рейса по маршруту, продолжительности движения по маршруту, времени на заправку, времени рейса и количества рейсов в расчете на сутки и на год;

расчет нормативной численности водителей (машинистов), в том числе подменных, кондукторов и ремонтных рабочих;

расчет необходимого количества транспортных средств на всех маршрутах;

расчет планируемого объема перевозок пассажиров на основании общего количества рейсов, номинальной вместимости транспортных средств и коэффициента использования вместимости, обеспечивающего эффективное использование транспортных средств;

расчет нормативного пробега транспортных средств на год, исходя из нулевого пробега (от парка до места работы), пробега до заправки, протяженности каждого маршрута, количества рейсов и количества календарных дней действия маршрута в году;

расчет времени работы транспортных средств;

сравнительный анализ натуральных показателей базового периода с соответствующими показателями отчетного года, обоснование изменения уровня показателей;

натуральные (эксплуатационные) показатели работы маршрута (только для наземного транспорта) в соответствии с подпунктом 5) пункта 16 настоящего Порядка;

13) фактические затраты, связанные с оказанием регулируемых услуг, за базовый и отчетный периоды, а также расчетные (нормативные) затраты (подробные расшифровки по всем статьям затрат) на год:

на оплату труда;

на отчисления на социальные нужды;

на топливо и смазочные материалы;

на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств;

на восстановление износа и ремонт автомобильных шин;

на амортизационные отчисления;

на электроэнергию;

на общехозяйственные (накладные) расходы;

на прочие расходы;

14) отчет о фактических доходах и расходах по пассажирским перевозкам за базовый и отчетный периоды, а также сведения о предполагаемых доходах и расходах по пассажирским перевозкам на год;

15) расчет тарифов на перевозки пассажиров.

(Материалы, указанные в подпунктах 13)-15) пункта 22А настоящего Порядка представляются в соответствии с приложениями №№ 1, 7-15 к Порядку).

16) обоснование ценовых факторов (подтверждается договорами, счетами-фактурами, актами на приобретение и списание товаров, работ, услуг за базовый и отчетный периоды);

17) действующие в организации локальные нормативные и отраслевые акты (положение об оплате труда, положение о премировании, коллективный договор, штатное расписание и пр.);

18) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

19) инвестиционные, целевые и ведомственные программы перевозчика, утвержденные в установленном порядке

(При изменении (увеличении или снижении) уровня натуральных (эксплуатационных) показателей дается обоснование изменений).

23. Материалы представляются с приложением описи представленных документов, с указанием соответствующих номеров страниц.

24. Госкомитет рассматривает представленные заявителем материалы в срок, установленный настоящим Порядком с момента их получения. По результатам рассмотрения, при необходимости регулирующий орган направляет перевозчикам, указанным заявителем, соответствующие запросы-требования по представлению информации, необходимой для установления тарифов. Перечень запрашиваемой информации приведен в пункте 22А настоящего Порядка.

Регулирующий орган вправе запросить дополнительную информацию, необходимую для установления тарифов:

1) формы федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью автомобильного транспорта (№ 1-автотранс "Сведения о работе пассажирского автомобильного транспорта", № 3-автотранс "Сведения о наличии и использовании автомобильного транспорта", № 65-автотранс "Сведения о продукции автомобильного транспорта") за базовый и отчетный периоды;

2) договоры аренды транспортных средств за базовый и отчетный периоды;

3) паспорта маршрутов за базовый период;

4) действующие тарифы на маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении и таблицы расстояний маршрутов;

5) натуральные (эксплуатационные) показатели работы маршрута в отношении перевозок автомобильным транспортом в пригородном сообщении (представляются в соответствии с приложениями №№ 2, 4 - 6 к настоящему Порядку) за базовый и отчетный периоды:

расписание движения транспортных средств с указанием номера маршрута, количества транспортных средств на маршруте и их номеров, времени начала и окончания движения каждого рейса по маршруту, продолжительности движения по маршруту, времени на заправку, времени рейса и количества рейсов в расчете на сутки и на год;

расчёт нормативной численности водителей, в том числе подменных, кондукторов и ремонтных рабочих;

расчет необходимого количества транспортных средств на всех маршрутах;

расчет нормативного пробега автобусов, исходя из количества календарных дней в расчетном периоде, коэффициента использования парка, времени в наряде и эксплуатационной скорости;

расчет времени работы транспортных средств;

расчет пассажирооборота, исходя из нормативного пробега автобусов в год, номинальной вместимости автобусов, коэффициента использования вместимости, коэффициента использования пробега и коэффициента использования парка, обеспечивающих эффективное использование транспортных средств;

сравнительный анализ натуральных показателей базового периода с соответствующими показателями отчетного года, обоснование изменения уровня показателей;

и прочие документы.

25. Установленные по инициативе уполномоченного органа тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения подлежат применению всеми перевозчиками, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в городском и пригородном сообщении на территории Республики Башкортостан.

IV. Порядок принятия решения по установлению тарифов

26. Специалист-эксперт, назначенный ответственным за рассмотрение дела об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа, проверяет наличие всех необходимых документов и их соответствие требованиям законодательства и настоящего Порядка (по комплектности, форме, содержанию, срокам предоставления).

27. При наличии необходимых материалов для установления тарифов, их соответствия требованиям действующего законодательства настоящему Порядку, ответственный специалист в течение 14 рабочих дней со дня регистрации полного пакета документов готовит извещение об открытии дела по установлению тарифа.

28. В случае принятия решения об открытии дела:

28.1. уполномоченный по делу регистрирует дело с присвоением идентификационного номера и даты регистрации;

28.2. уполномоченный по делу извещает заявителя с помощью средств факсимильной связи и (или) электронной почты об открытии дела.

29. При установлении факта отсутствия необходимых документов, либо несоответствия представленных документов требованиям законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан в сфере бухгалтерского учета и отчетности, статистической отчетности, иному законодательству, настоящему Порядку, специалист, ответственный за проверку документов, в течение 14 рабочих дней со дня регистрации документов подготавливает мотивированное извещение за подписью Председателя Госкомитета об отказе в открытии дела по установлению тарифов с указанием оснований для отказа и направляет его заявителю.

30. Отказ в открытии дела не является препятствием для повторного обращения заявителя с предложением о рассмотрении возможности установления тарифов после устранения причин, послуживших основанием для отказа, в порядке, предусмотренном законодательством.

31. В случае если в ходе анализа представленных заявителем предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, Госкомитет вправе запросить дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, с установлением срока их представления, но не более 14 дней со дня направления подобного запроса заявителю.

Заявитель обязан при мотивированном запросе Госкомитета

представлять дополнительные материалы в соответствии с предъявляемыми формами и требованиями.

Руководитель организации, осуществляющей регулируемую деятельность, несет ответственность за полноту и достоверность представленных материалов.

32. В случае если в ходе рассмотрения дела об установлении тарифов организация, осуществляющая регулируемую деятельность, не исполнит требования Госкомитета о представлении уточняющих документов и материалов в установленный срок, Госкомитет вправе приостановить рассмотрение дела до представления необходимых документов и обосновывающих материалов, либо вернуть документы Заявителю и прекратить рассмотрение дела об установлении тарифов.

33. В том случае, если заявителем будут представлены обосновывающие материалы с недостоверными данными, а также при недостаточности материалов для принятия решения по рассматриваемому вопросу, Госкомитет вправе назначить в установленном порядке проверку хозяйственной деятельности в части регулируемой деятельности организации.

34. Уполномоченный по делу:

- рассматривает дело об установлении тарифов (анализирует и проводит проверку представленного заявления и материалов на установление тарифов);

- при необходимости формирует и направляет заявителю перечень дополнительных материалов, необходимых для представления, и принимает их к рассмотрению;

- представляет курирующему заместителю председателя или председателю предложения о необходимости проведения проверки хозяйственной деятельности заявителя;

- исполняет иные функции для рассмотрения дела в соответствии со своими полномочиями.

35. Срок рассмотрения дела в Госкомитете с момента регистрации дела до вынесения итогового решения по рассматриваемому вопросу за исключением случаев перечисленных в пункте 24 настоящего Порядка не должен превышать 90 рабочих дней.

36. Расшифровка финансовых показателей, имеющих отклонения от базового периода, превышающие значения показателей инфляции, согласно прогнозу Минэкономразвития России, а также не предусмотренных прилагаемыми к настоящему Порядку формами, представляется в произвольной форме.

37. В случае, если данные об объеме перевозки пассажиров за предшествующие периоды отсутствуют, то планируемый объем перевозок пассажиров принимается на основании расчетного, но не ниже средней наполняемости транспортного средства аналогичной вместимости на аналогичных маршрутах.

При изменении статей затрат по сравнению с периодом, предшествующим регулируемому, по каждой статье дается обоснование увеличения (снижения) затрат на основании первичных бухгалтерских

документов.

При заполнении таблиц в графе «базовый период» проставляются данные года, предшествующего регулируемому периоду. В графе «период регулирования» - расчетные данные на регулируемый год.

38. Единый тариф рассчитывается как средневзвешенный (необходимая суммарная валовая выручка анализируемых предприятий, разделенная на суммарное планируемое количество перевезенных пассажиров или пассажирооборот по расчетным материалам перевозчиков).

39. При формировании тарифов на перевозки пассажиров для расчета применяется метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Обоснованными признаются представленные в Госкомитет документально подтвержденные расходы (затраты), выраженные в денежной форме и оформленные в соответствии с действующим законодательством, и настоящим Порядком.

При использовании метода экономически обоснованных расходов (затрат) тарифы устанавливаются в размере, обеспечивающем возмещение документально подтвержденных и обоснованных расходов на перевозки пассажиров и багажа, а также получение прибыли, необходимой для обеспечения средствами на развитие производственной базы и средствами для финансирования за счет прибыли расходов, необходимых для осуществления деятельности по перевозке пассажиров.

40. Расчёт и формирование тарифов производится исходя из принципа обязательного раздельного учета перевозчиками объемов перевозок пассажиров, пассажирооборота, доходов и расходов по всем видам перевозок (регулярные перевозки, перевозки по заказам, перевозки легковыми такси) и видам сообщений (городское сообщение, пригородное сообщение, межмуниципальное сообщение, междугородное сообщение, международное сообщение).

Регулирование в части дифференцированных тарифов на перевозки пассажиров и багажа основывается на принципе обязательности экономического обоснования целесообразности дифференциации и условий, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения.

41. При установлении тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов.

42. При установлении тарифов Госкомитет исключает из расчетов экономически необоснованные расходы перевозчиков, осуществляющих регулируемую деятельность.

43. Если перевозчик осуществляет кроме перевозки пассажиров иные виды деятельности, то расходы на их осуществление и полученные от этих видов деятельности доходы не учитываются при расчете тарифов.

44. Расчет тарифов на перевозки пассажиров производится в соответствии с действующими нормативами в области автомобильного транспорта, средними ценами на эксплуатационные и ремонтные материалы на момент расчета и прогнозными отраслевыми показателями инфляции

Министерства экономического развития Российской Федерации на период регулирования.

45. Расчет амортизационных отчислений на полное восстановление активной части основных фондов (машин, оборудования и транспортных средств) производится исходя из первоначальной или восстановительной стоимости, распределенной на нормативный срок их службы.

46. Для удобства расчетов с пассажирами при установлении тарифов в городском сообщении их величины округляются с точностью до рубля (до 50 коп. отбрасываются, от 50 коп. и выше округляются до полного рубля).

47. В завершение рассмотрения тарифного дела уполномоченный по делу готовит экспертное заключение об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа, а также проект постановления Госкомитета об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа, который подписывается начальником отдела, начальником юридического отдела и курирующим заместителем.

Рассмотрение дела об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа завершается вынесением решения Правления по рассматриваемому вопросу, либо мотивированным отказом в установлении тарифа.